

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от « » 2013 г. №

МОСКВА

**Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г.
№ 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних» Правительство Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемое Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2013 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 2013 г. № ___

**Примерное положение
о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав**

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) создаются в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Комиссии являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации (далее – система профилактики), обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики при решении проблем предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, защиты от насилия и всех форм посягательств на их жизнь и здоровье, сексуальной и иной эксплуатации, применения мер социализации и реабилитации несовершеннолетних, оказания помощи семьям и несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

2. Комиссии в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями и конвенциями в сфере защиты прав детей, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, настоящим Примерным положением, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Деятельность комиссий основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семьи и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

4. Порядок рассмотрения комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, определяется законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Основными задачами комиссий, созданных на территории субъекта Российской Федерации, являются:

а) реализация полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере координации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, защиты несовершеннолетних от всех форм дискриминации, насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, иных посягательств на их жизнь и здоровье, выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям, антиобщественным действиям несовершеннолетних, совершению преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних;

б) изучение и анализ проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями, недопустимостью использования насилия и всех форм посягательств на жизнь и здоровье несовершеннолетних, выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, их жизни и здоровья, профилактики правонарушений несовершеннолетних;

г) информирование органов государственной власти, местного самоуправления и населения о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, жизни и здоровья, предоставление установленной законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отчетности о деятельности комиссий.

б. Для решения возложенных задач комиссии:

а) осуществляют меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по обеспечению взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления, а также социально ориентированных общественных объединений на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты и восстановления их прав, защиты несовершеннолетних от всех форм дискриминации, насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям, антиобщественным действиям несовершеннолетних;

б) запрашивают и получают необходимую для осуществления своих функций информацию (сведения) от государственных органов, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики, других организаций;

в) готовят совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

г) дают согласие на отчисление несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, из организации, осуществляющей образовательную деятельность;

д) обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из профессиональных образовательных организаций «специальных учебно-воспитательных учреждений для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением», содействуют в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществляют иные функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

е) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

ж) создают постоянно действующие межведомственные группы;

з) проводят конференции, совещания, семинары, заседания, привлекают к своей работе в установленном порядке специалистов и экспертов;

и) приглашают на заседания комиссии представителей юридических лиц, а также физических лиц;

к) заслушивают на заседаниях комиссии информацию государственных органов, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики по вопросам, относящимся к компетенции комиссии;

л) принимают в пределах своей компетенции постановления по вопросам, отнесенным к их компетенции, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики;

м) осуществляют иные права, установленные законодательством Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

7. Для решения возложенных задач комиссии, осуществляющие деятельность на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации:

а) согласовывают межведомственные планы и координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы

профилактики в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению условий и причин возникновения социально опасных положений несовершеннолетних и семей, по проведению социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь и здоровье несовершеннолетних, привлекают к реализации планов индивидуальной профилактической работы социально ориентированные общественные объединения, контролируют выполнение планов индивидуальной профилактической работы;

б) рассматривают в пределах своей компетенции материалы в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, самовольные уходы из образовательных организаций, административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к административной ответственности; ходатайства, просьбы и жалобы и другие обращения несовершеннолетних, их родителей (законных представителей);

в) рассматривают дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), иных лиц, отнесенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности, к компетенции комиссий;

г) применяют в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) меры воспитательного характера, поощрения и взыскания, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

д) обращаются в суд по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

е) анализируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

ж) принимают решения о направлении несовершеннолетних, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные организации открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних, в случае достижения ими возраста четырнадцати лет;

з) осуществляют иные права, установленные законодательством Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

8. В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии, члены комиссии.

Членами комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, другие заинтересованные лица, также депутаты соответствующих представительных органов.

9. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии.

Члены комиссии:

- а) участвуют в заседаниях комиссии и их подготовке;
- б) предварительно, до заседания комиссии, знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- в) вносят председателю комиссии предложения об отложении рассмотрения

на заседании вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

г) вносят председателю комиссии предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

д) участвуют в обсуждении принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам) постановлений;

е) участвуют в голосовании при принятии комиссией постановлений по рассматриваемым делам;

ж) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

з) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности, совершению правонарушений;

и) выполняют поручения председателя комиссии.

10. Председатель комиссии:

а) осуществляет руководство деятельностью комиссии;

б) председательствует на заседаниях комиссии и организует ее работу;

в) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;

г) представляет интересы комиссии в государственных органах, органах местного самоуправления, иных организациях;

д) утверждает повестку заседания комиссии;

е) назначает дату заседания комиссии;

ж) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

з) вносит в адрес уполномоченных органов (должностных лиц) предложения по формированию персонального состава комиссии;

и) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;

к) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования.

11. Заместитель председателя комиссии:

а) выполняет поручения председателя комиссии;

б) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;

в) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;

г) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

13. Ответственный секретарь комиссии:

а) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;

б) выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;

в) отвечает за ведение делопроизводства комиссии;

г) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседаниях комиссии, о времени и месте заседаний, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссией;

д) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;

е) обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

12. Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии, представление отчетности о состоянии

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

13. Комиссия осуществляет свою деятельность в форме заседаний. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планами работы, а также по мере необходимости.

14. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

15. Председательствует в заседании комиссии ее председатель либо заместитель председателя комиссии.

16. Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

17. Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим в заседании комиссии и секретарем заседания.

18. Решения комиссии оформляются в форме постановлений.

19. Постановления комиссии направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иным заинтересованным лицам и организациям.

20. Постановления, вынесенные комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

21. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии о принятых мерах по исполнению постановления в срок, указанный в постановлении.

22. Постановление комиссии может быть обжаловано в судебном порядке

23. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием.